



fundación  
ObservatorioPyme

*Información e ideas para la acción*



## Relevancia y características principales de las PyME

Oscar Cetrángolo  
UBA - UNTREF

23 de julio de 2015



# La política fiscal para la convergencia de los niveles de desarrollo territorial



fundación  
ObservatorioPyme

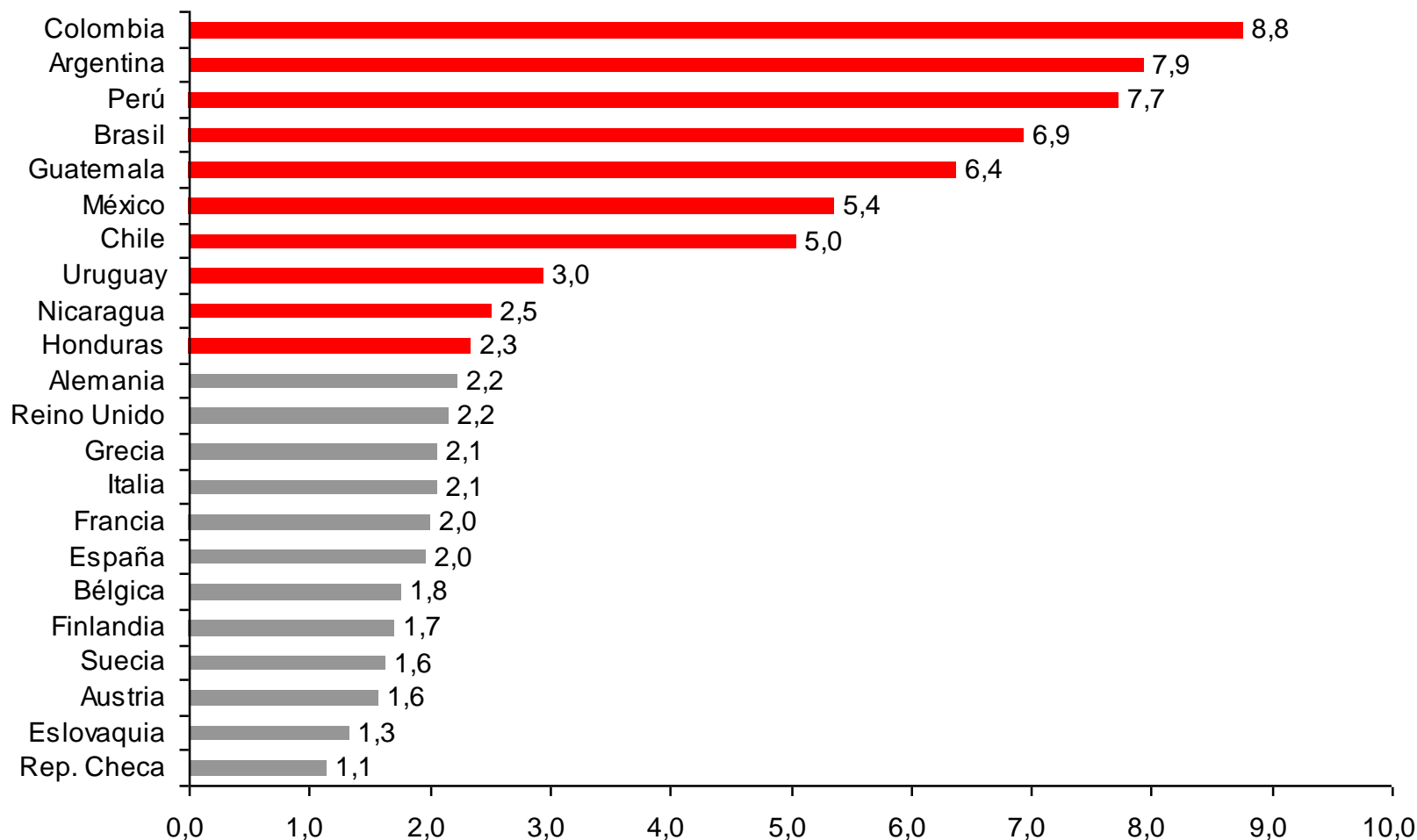
## → Diferentes etapas en la definición de políticas públicas para el territorio

- **Siglo XIX: Incorporación de espacios (autonomía, campaña al desierto, ferrocarriles...)**
- **Primera mitad del siglo XX: Ocupación de espacios e integración poblacional (educación, hospitales, infraestructura)**
- **Desde mediados del siglo XX: Intentos por reducir brechas y lograr desarrollo convergente**
- **Siglo XXI: Atención a situaciones de emergencia en los hogares ¿reemplaza lo anterior?**

→ **Desarrollo convergente: Problema antiguo con soluciones diversas pero insatisfactorias**

- **Coparticipación con coeficientes redistributivos**
- **Fondo de desarrollo regional**
- **Descentralización del gasto social**
- **Regímenes de promoción regional**
- **Regímenes de promoción sectorial**
- **Asignación de impuestos nacionales a infraestructura vial y energética**
- **Distribución de fondos nacionales según NBI**
- **Desgravaciones de cargas sobre los salarios**
- **Aportes del Tesoro Nacional**
- **Otras formas de ayuda discrecional del gobierno nacional**

# → Imposibilidad de correspondencia fiscal: Brechas de PIB per cápita regional en América Latina y Europa

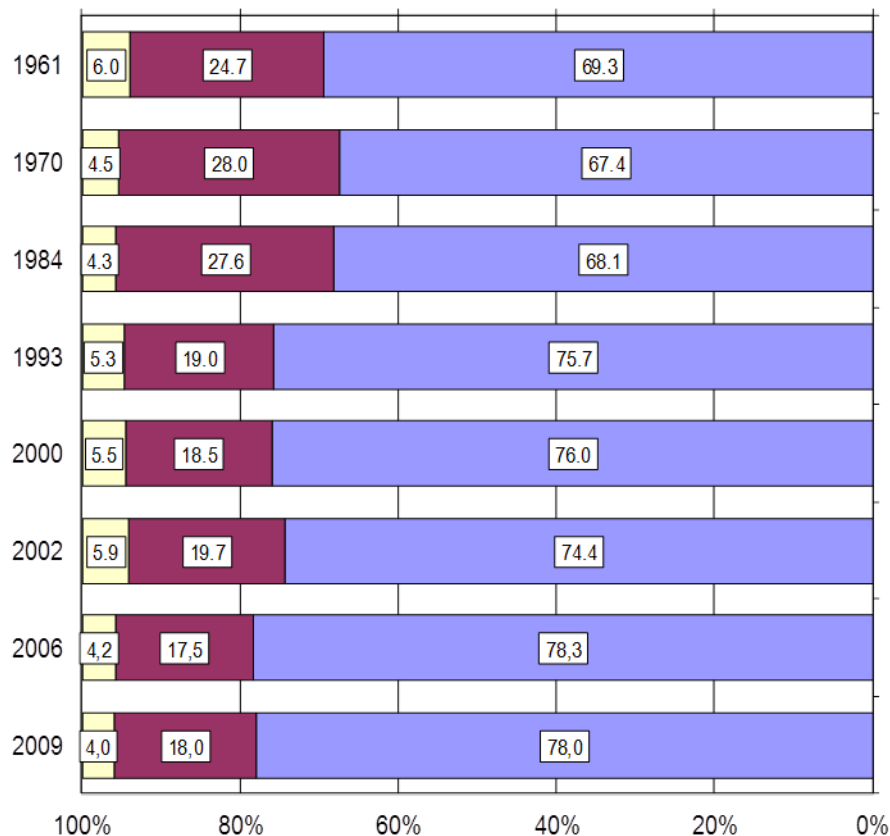


# → ¿Qué nivel de gobierno debe hacerse cargo del desarrollo? Evolución de la estructura de recursos y gastos

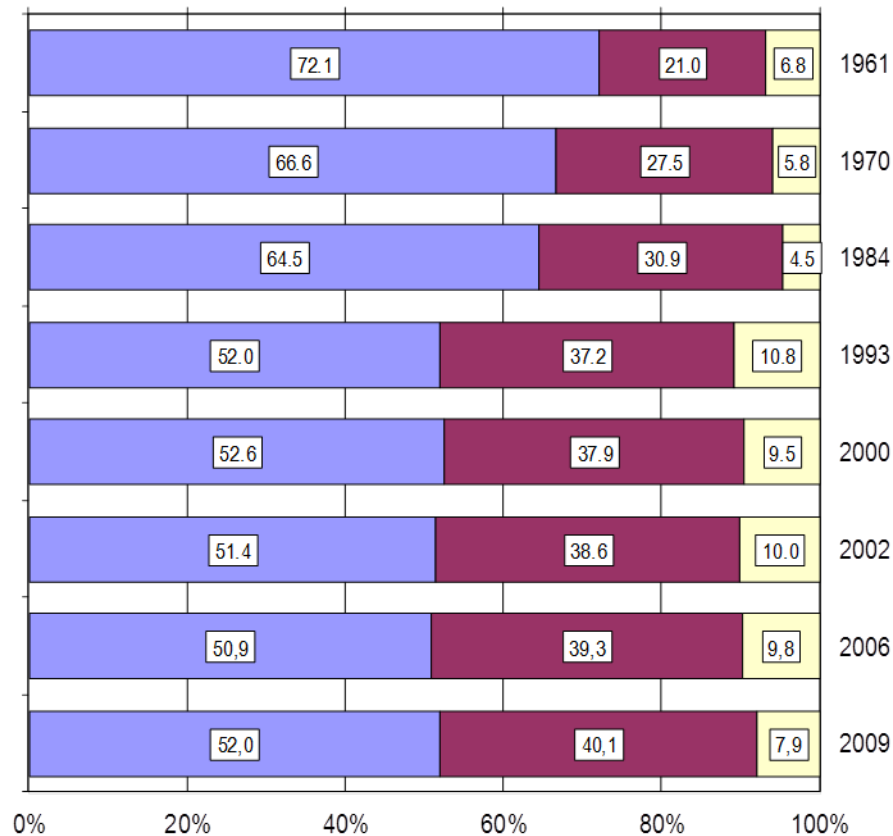


fundación  
ObservatorioPyme

Recursos



Gastos



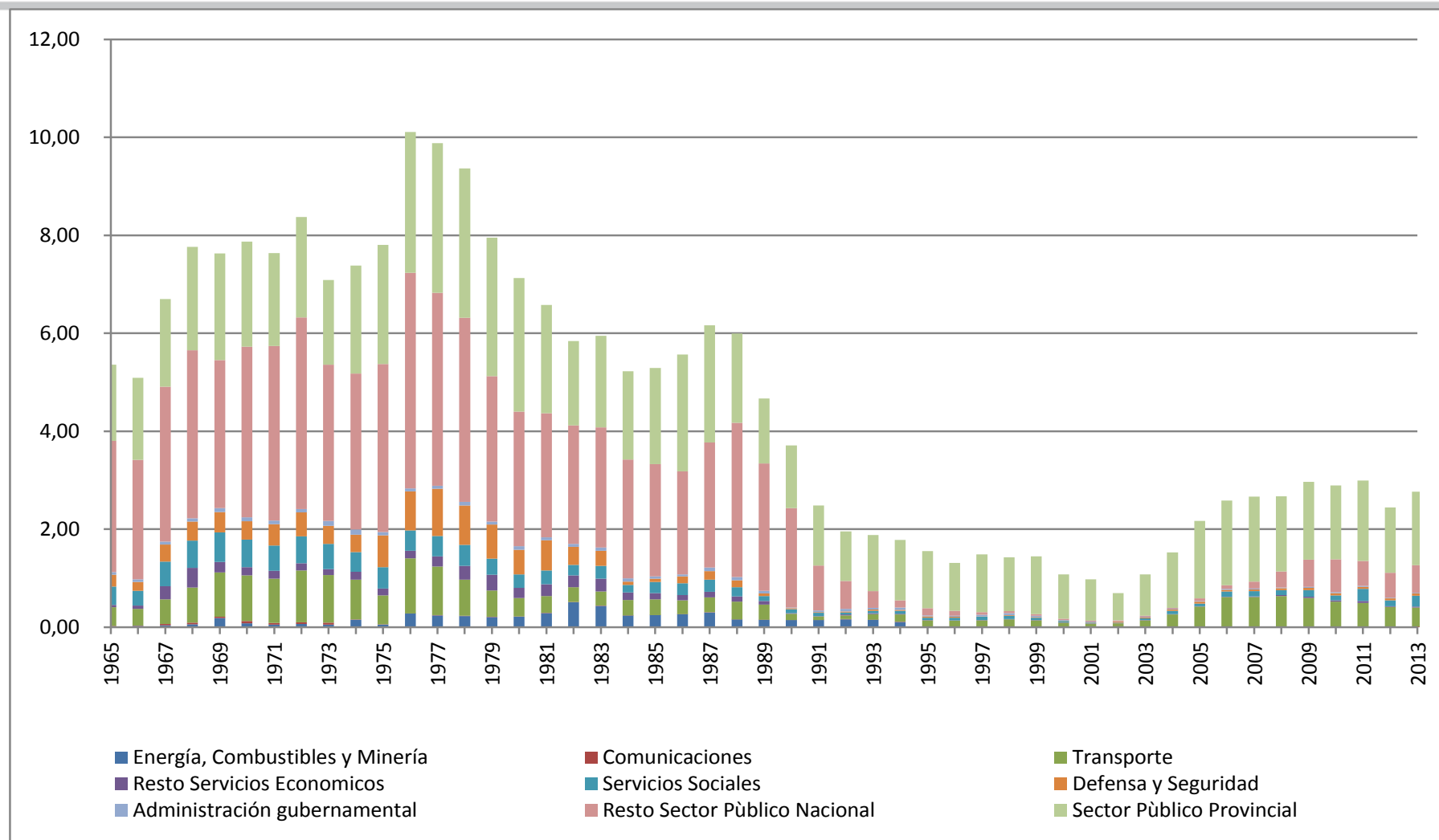
■ Gobierno Nacional ■ Provincias ■ Municipios

■ Gobierno Nacional ■ Provincias ■ Municipios

# → Evolución de la Inversión Real Directa del Sector Público. 1965 – 2013 (% del PIB)



fundación  
ObservatorioPyme



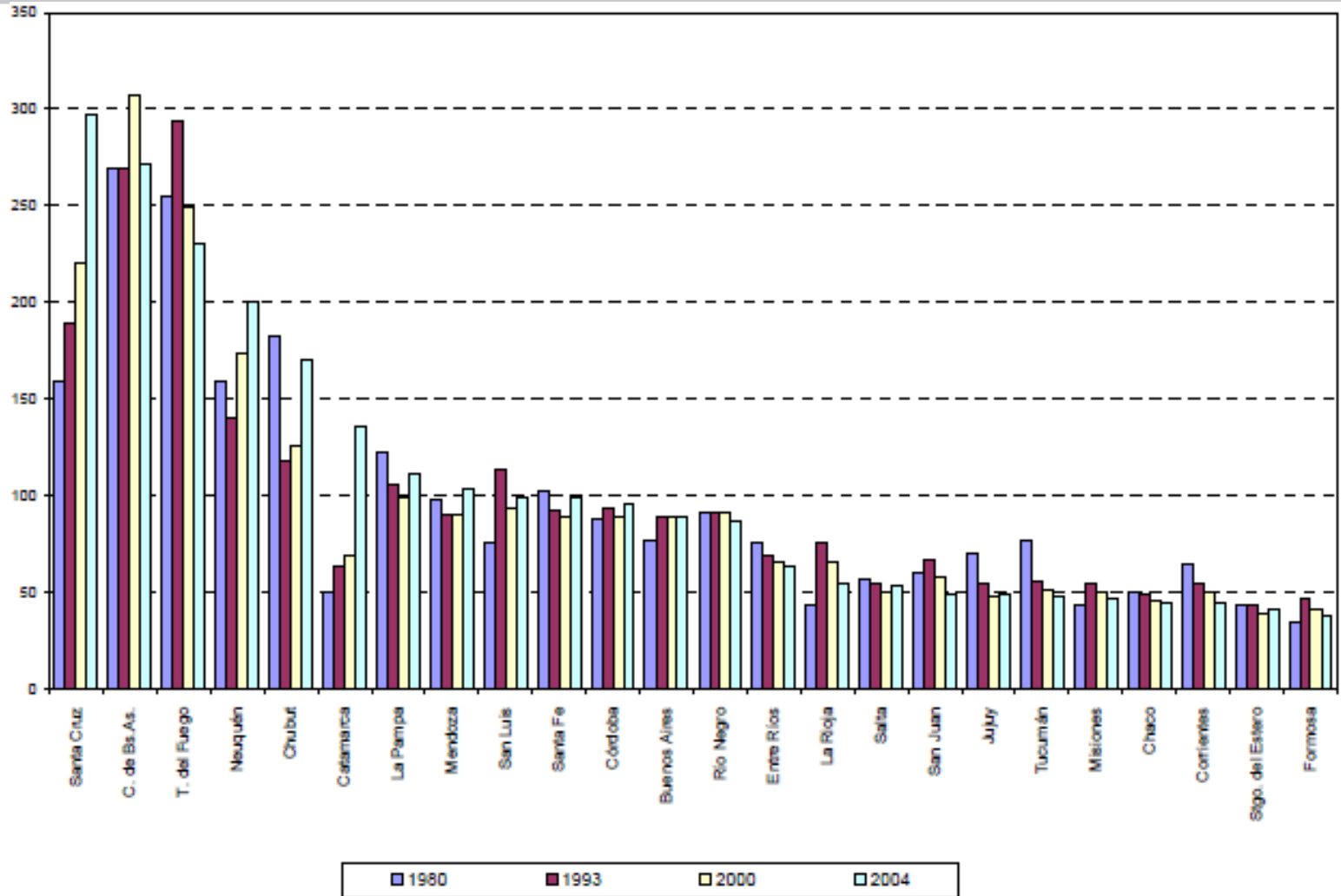
Fuente: Cetrángolo, Gómez Sabaini y Moran (2015)



# Persistencia de las brechas de desarrollo: Evolución del PBG per capita (Índice, base total del país = 100)



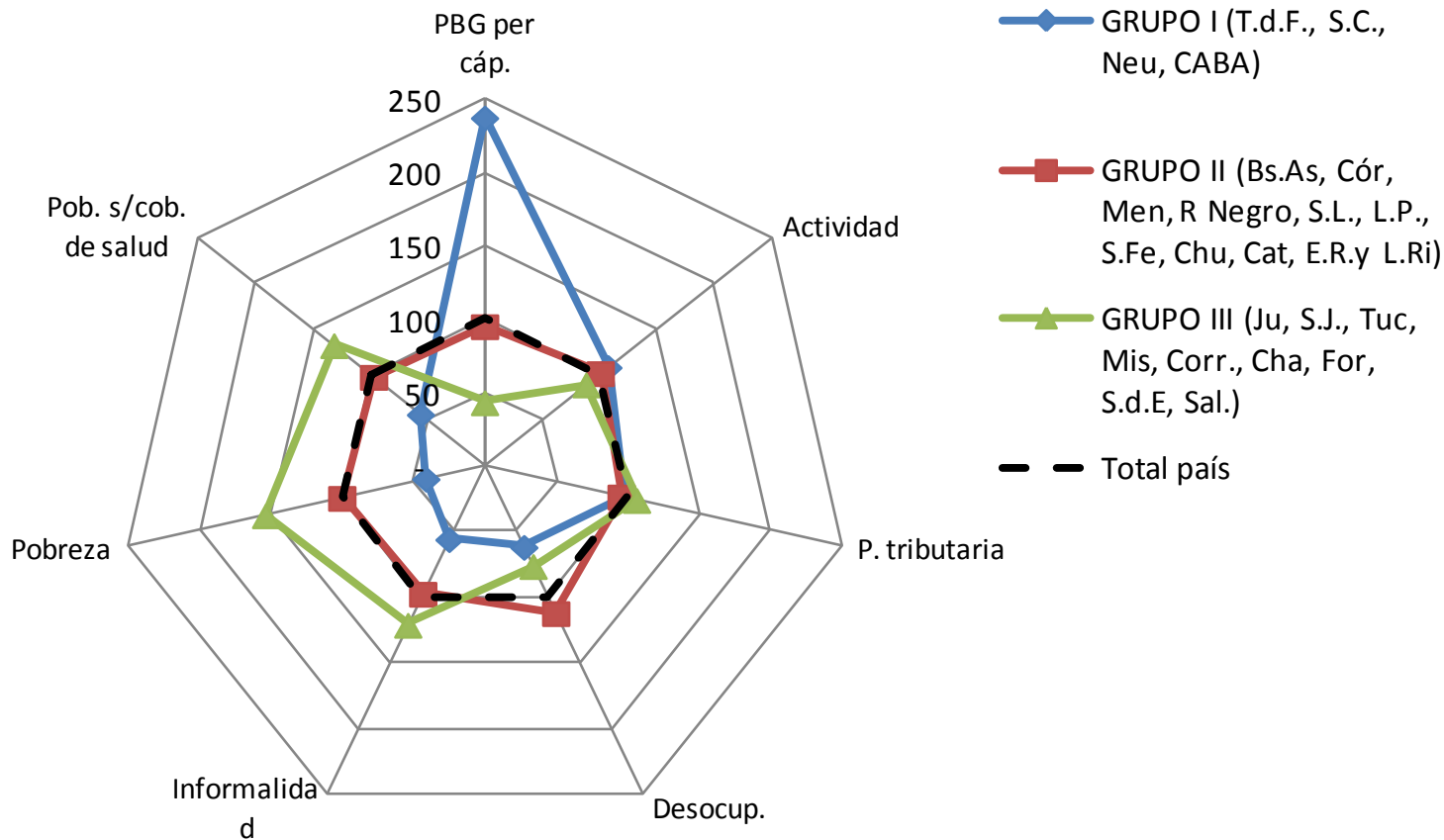
fundación  
ObservatorioPyme



Fuente: F. Gatto (2008)

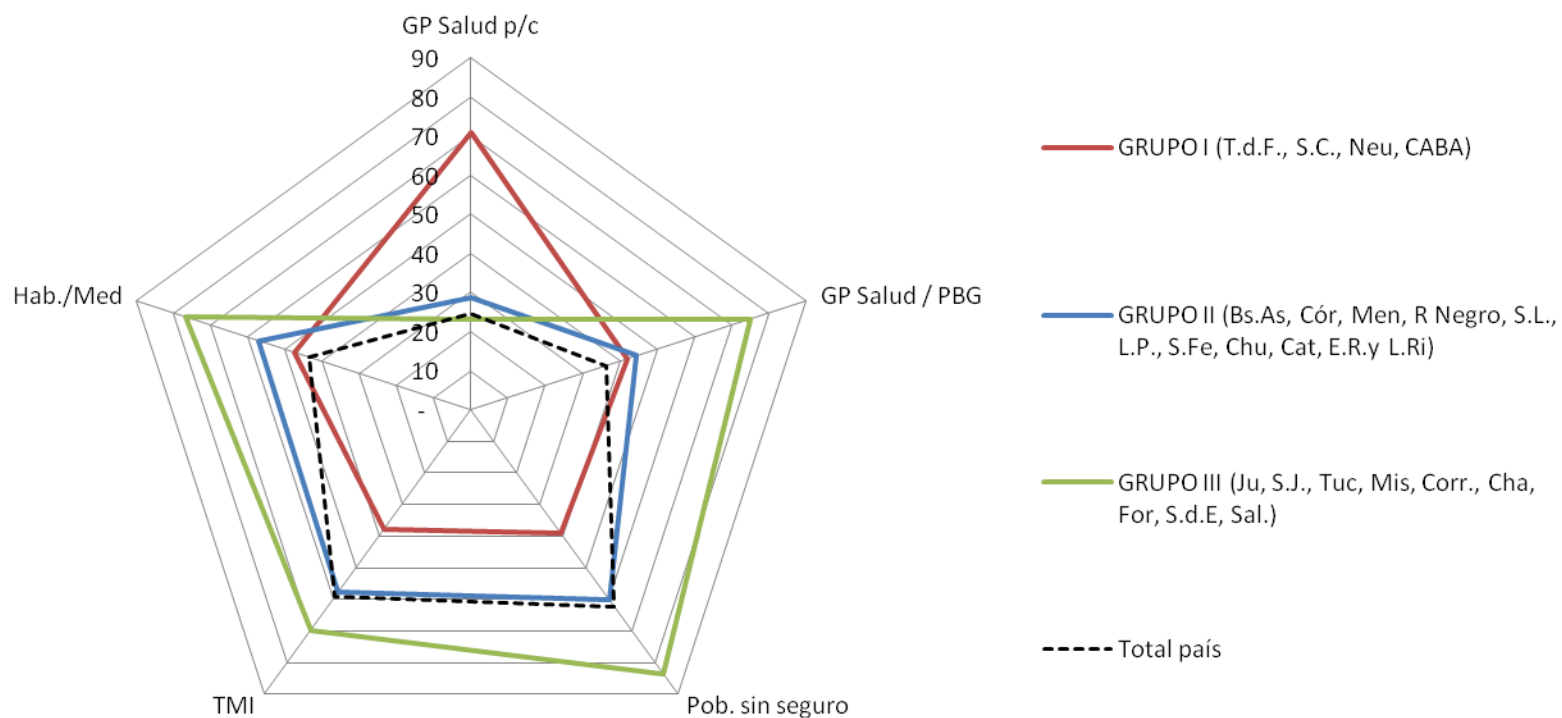


# → Fragmentación territorial y equidad. Indicadores de desarrollo por grupo de provincias



Fuente: Elaboración propia sobre la base de INDEC, CEPAL y MECON

# → Fragmentación territorial y equidad. Indicadores de salud por grupo de provincias

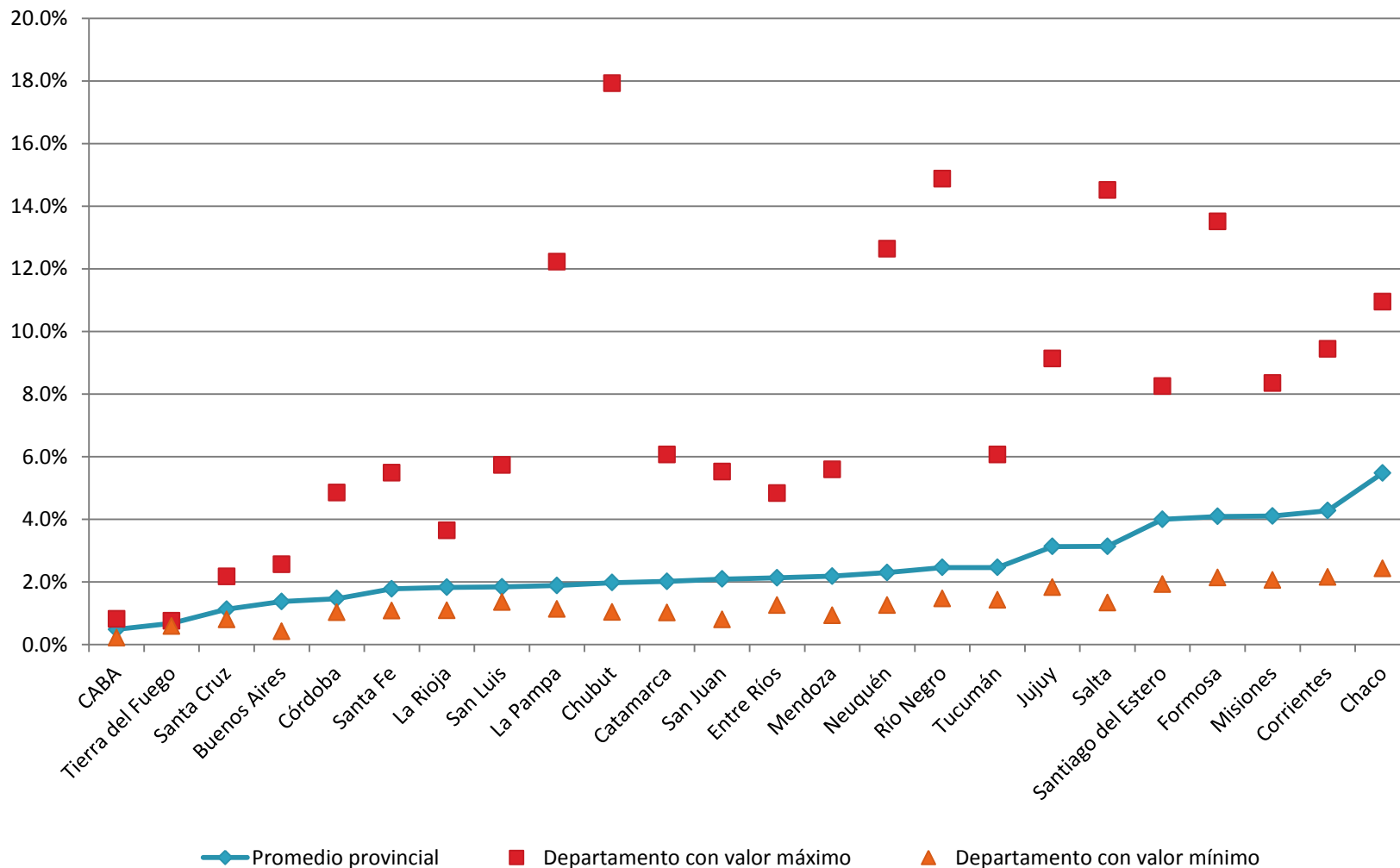


Fuente: Elaboración propia sobre la base de CEPAL, Ministerio de Economía, DEIS, Estadísticas Vitales (2009) y Censo 2011.

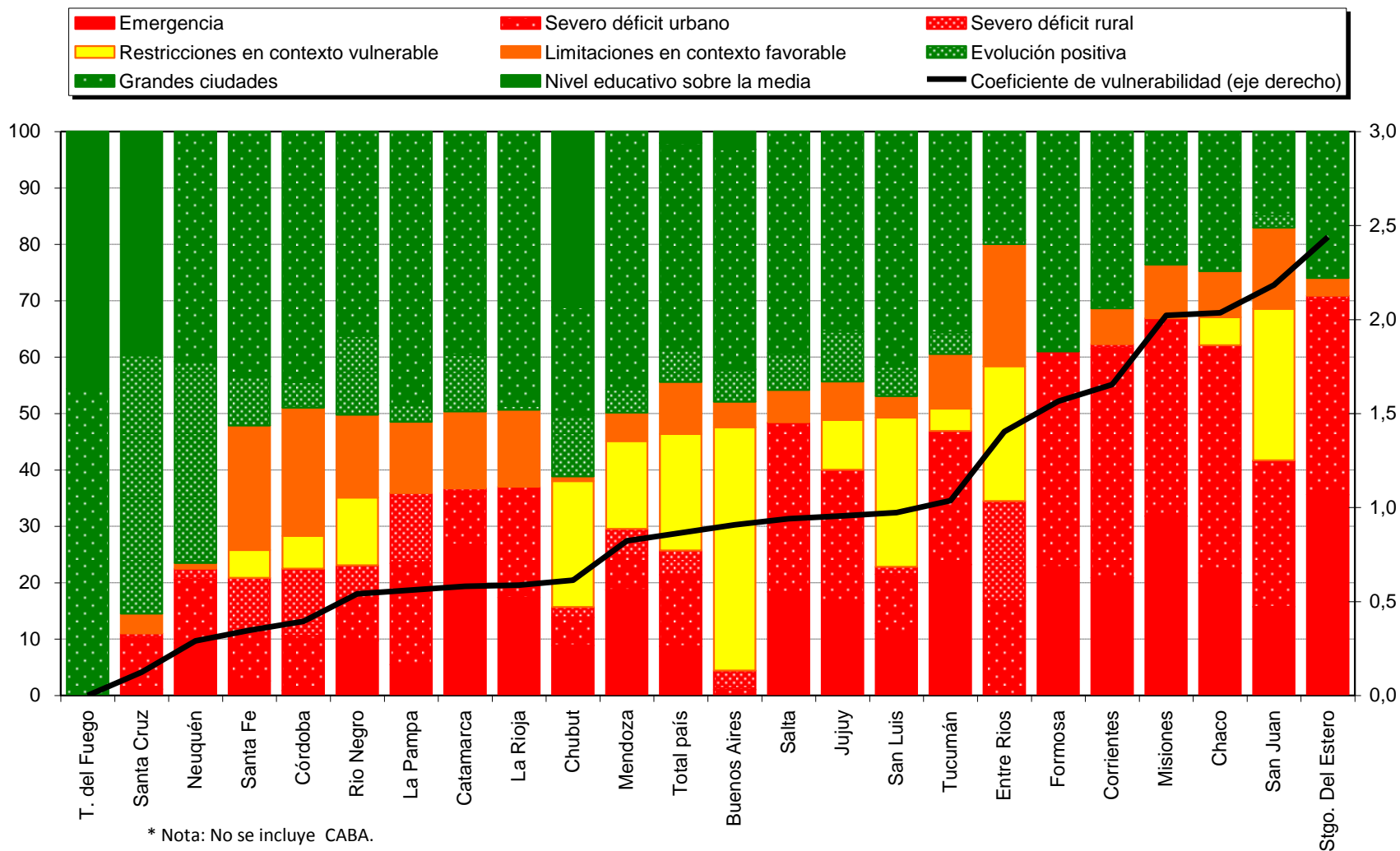
# → Tasas de analfabetismo (2010): Promedios provinciales y departamentos con valores máximo y mínimo por provincia



fundación  
ObservatorioPyme



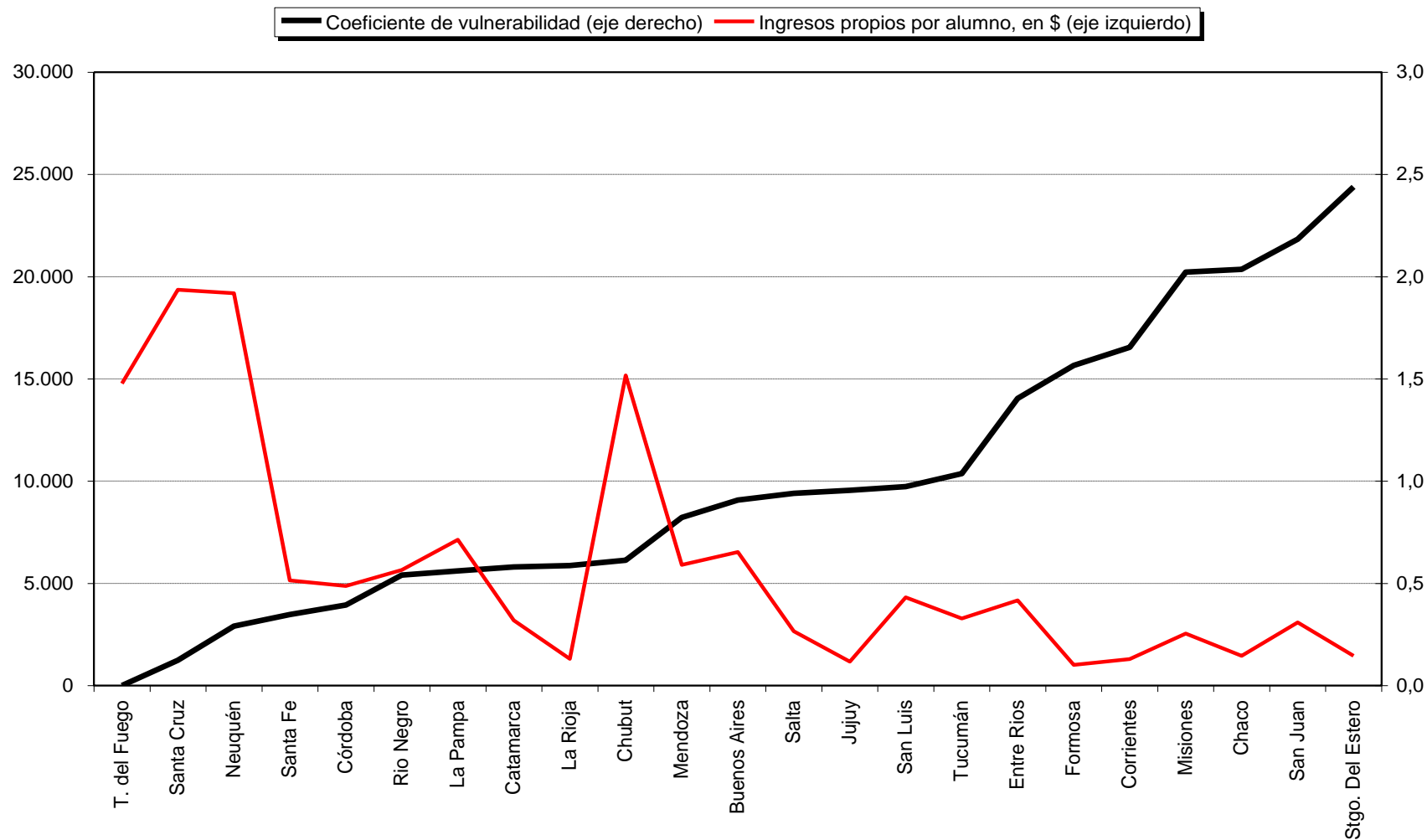
# → Peso de la población entre 5 y 17 años según tipo de escenario por provincia



\* Nota: No se incluye CABA.

Fuente: Steinberg, Cetrángolo y Gatto (2011)

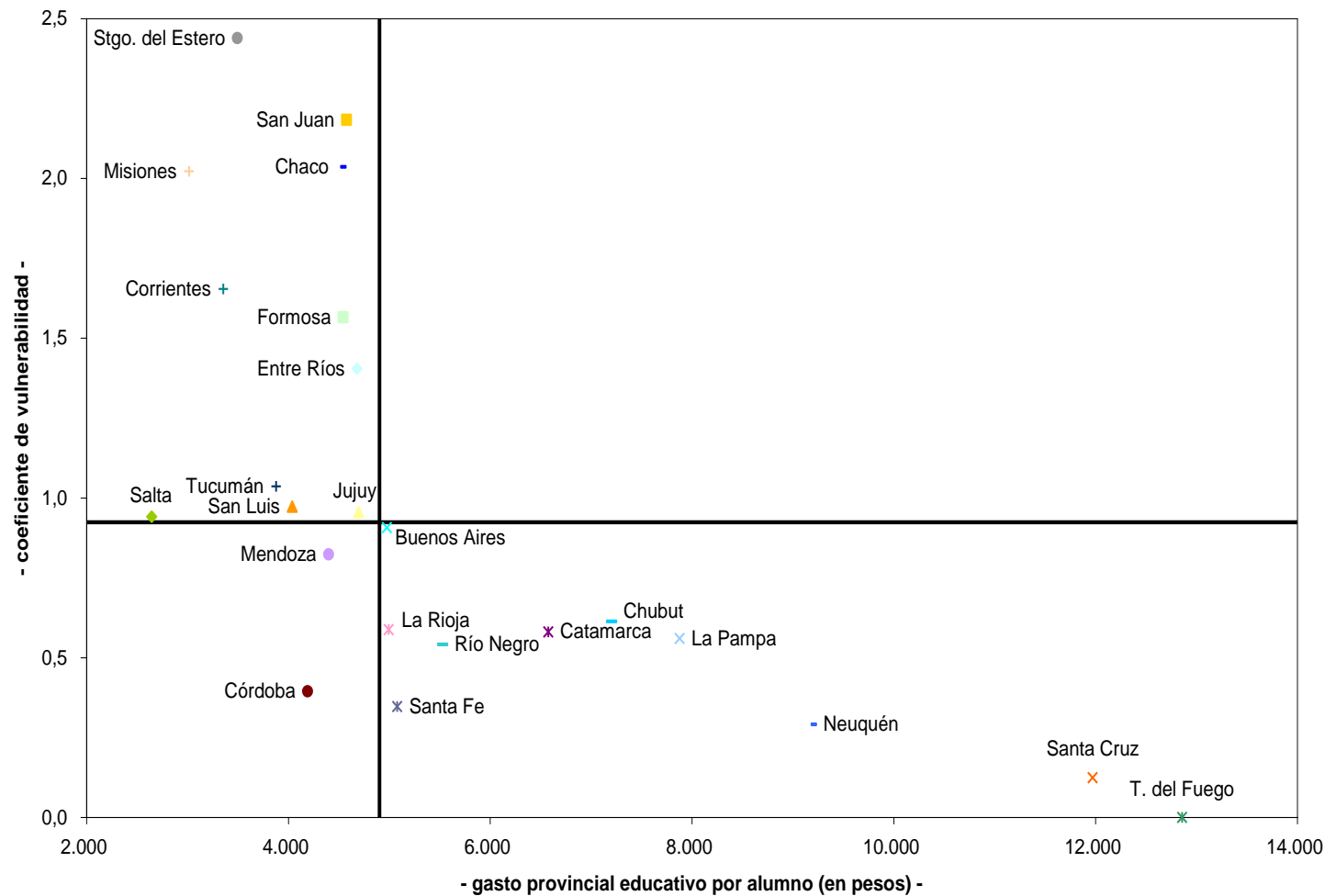
# → La capacidad fiscal de las provincias frente a estos desafíos



\* Nota: No se incluye CABA.

Fuente: Steinberg, Cetrángolo y Gatto (2011)

# → Gasto educativo por alumno y coeficiente de vulnerabilidad



\* Nota: No se incluye CABA.

Fuente: Steinberg, Cetrángolo y Gatto (2011)

## → Reflexión final: rasgos salientes

- **Persistencia de brechas a lo largo del tiempo**
- **Heterogeneidad intra e interprovincial**
- **Dependencia de condiciones del entorno macro (precios relativos, tipo de cambio...)**
- **Predominio de inversiones vinculadas con expansión de frontera pampeana, minería y turismo**
- **Ausencia de nuevas inversiones en sectores competitivos que generen empleo**
- **Reforma educativa con más recursos sin mejoras en la calidad**
- **Reformas en sistema de salud con pocos recursos e incentivos a mejorar la equidad (Planes remediar, SUMAR,...)**
- **Ausencia de visión sistémica**

## → Reflexión final: desafíos hacia adelante

- **Reconocer particularidades de cada territorio. La solución es diferente en cada territorio**
- **Atender a diferencias dentro de cada provincia**
- **Necesidad de imaginar sendero de reformas que no sean consideradas de manera aislada**
- **Solución ideal de largo plazo: desarrollo productivo igualador (¿Por qué Europa pudo?)**
- **Urgentes reformas en educación, salud y otros servicios sociales con efectos de mediano plazo**
- **Políticas asistenciales de efectos urgentes**





**¡Muchas gracias!**